

**מדינת ישראל - משרד הבריאות**  
**ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין**  
**בקשה: 20621 העסקת יועצת - אדוה אשל רבינוביץ**  
**נושא לדיון: 40,825**  
**בישיבה שהתקיימה בתאריך: 30/10/2023**

**החלטת ועדה**

בהסתמך על מכתבם של גב' סיביל סירקיס, עוזרת ראש שרותי בריאות הנפש, גב' בלה בן גרשון, ממונה חירום וטראומה נפשית בבריאות הנפש וד"ר בועז לב, יו"ר ועדה עליונה למרכזי חוסן, מיום 6/8/23 וכן בהסתמך על אישורה של גב' שני שרביט, סמנכ"לית בכירה הון אנושי ומינהל, מיום 23/7/23, מחליטה הוועדה לאשר התקשרות עם גב' אדוה אשל רבינוביץ עבור מתן שרותי ייעוץ לוועדה עליונה למרכזי חוסן, וזאת בהתאם לתקנה 5א(2) לתקנות חובת המכרזים. והכל כמפורט להלן:

**רקע:**

משרד הבריאות אחראי על הקמה והפעלה של 14 מרכזי חוסן המספקים טיפול נפשי בנפגעי חרדה, היערכות הרשויות לחירום וחוסן קהילתי.

הפרויקט מנוהל ע"י ועדת היגוי עליונה בינמשרדית למרכזי חוסן. הוועדה פועלת בהובלת משרד הבריאות ושותפים בה משרדי ממשלה נוספים כגון: רווחה, ביטחון, פיתוח הנגב והגליל ועוד. תפקידה, בין השאר, לקבוע מדיניות, ללוות ולסייע למרכזים ברמה הארצית.

בהתאם למדיניות הממשלה והחלטת הוועדה העליונה, הוחלט לבנות תוכנית לאומית לפריסת מרכזי החוסן ברמה ארצית.

**בקשת היחידה להתקשרות עם היועצת:**

היחידה ביקשה להתקשר עם יועצת לשם ביצוע התפקידים הבאים:

1. לסיים את כתיבתה ועריכתה של התוכנית הלאומית.
2. להווה גורם המקשר בין הוועדה העליונה לרשויות לצורך הטמעת התוכנית.
3. ליעץ לוועדה העליונה בנושאי הפעלה, בקרה ובמחקר בתחום החוסן הלאומי.
4. ייעוץ לוועדה במצבי חירום נוספים שאינם לחימה, ובחינת משמעויות ברמה הפרטנית של תפקוד, תפקידים, תקציבים, לצד משמעויות תקציביות ומקורות תקציביים.

לדברי היחידה מדובר בתפקיד יוצא דופן, הדורש יחסי אמון מיוחדים בשל אופיה הרגיש של פעילות ועדת ההיגוי. נדרשת הכרות מעמיקה עם השותפים הרבים בתחום הן מצד משרדי הממשלה והן מצד אנשי השטח קרי- ראשי מועצות, מובילים בקהילה, ספקים ועוד. גב' אשל- רבינוביץ לאורך יצרה ושמרה על קשרי אמון עם כל השותפים וכן היא נודעת בקהילה המקצועית כבעלת יושרה מקצועית ואישית.

היחידה ציינה כי נערכה על ידם פניה לשלושה ספקים פוטנציאליים לבחינת אפשרות למן השירותים:

ד"ר משה פרחי- ראש תחום טראומה במכללת תל-חי, בעל שם עולמי בתחום הטראומה, בעבר שימש כספק המשרד בפיתוח והטמעה של מודל בעזרה ראשונה נפשית.

מר' צבי מור- קב"ן מחוזי, משמש כ-פרויקטור לתחום בקרת היערכות לחירום במוסדות פסיכיאטרים.

וגב' אדוה אשל רבינוביץ – שימשה עד לפני כשנתיים כראש חוסן בקשות החירום הלאומית (רח"ל). בשל נסיונה ועל מנת לסייע בתכלול ועדת ההיגוי התקשרה היחידה עם הגב' רבינוביץ בהליך מקוצר מתאריך 12/21 עד 11/22 ומתאריך 12/22 – עד תאריך 4/23.

במסגרת זו הגב' אשל-רבינוביץ כתבה את טיוטת התוכנית הלאומית, ביצעה עיבודים סטטיסטיים, ריכזה את איסוף החומרים הרלוונטיים לכתיבת התוכנית והיתה בקשר עם כלל הגורמים הרלוונטיים לעניין (משרדי ממשלה, פקע"ר, צבא ועוד).

לאחר שנבחנו אפשרויות ההתקשרות כאמור, נמצא כי הצעתה שך הגב' אשל רבינוביץ זולה יותר מהצעות של שני המומחים האחרים. כמו כן, ביחס לנדרש בהתקשרות דנן, נסיונה רחב באופן משמעותי משלהם בתחום העבודה האירגונית והבין משרדית והיכרות עם פעילות של מרכזי החוסן לאורך השנים.

מדובר בפרויקט לאומי, רגיש (לקבות התעסקות עם חומרים רגילים בחלקם), העוסק בהגדלת החוסן האישי, הקהילתי והמדיני, אשר עשוי להגביר את היכולת של מדינת ישראל להתמודד עם האתגרים הביטחוניים הרבים והתכופים ברמת העורף.

ממכתב הפניה עולה כי במקרה זה נדרש יועץ המשלב ידע ונסיון מוכח בתחום החוסן יחד עם נסיון בעבודה עם משרדי הממשלה, וכן יועץ שיהיה מסוגל להוביל פרויקטים בסדר גודל של תוכנית לאומית. **לעמדת היחידה מדובר בשילוב ייחודי שמתקיים אצל היועצת המבוקשת.**

היקף התקשרות 99,180 לתשעה חודשים שם כולל מע"מ וכמפורט מטה.

יצויין כי עם פרוץ מצב החירום המלחמתי נדרשת היועצת לעבודה אינטנסיבית ביותר בתחום החוסן הקהילתי כדי לתת מענה לקהילות השונות שפוזרו ברחבי הארץ לאחר הפינוי, ליעוץ לוועדה העליונה וכן לתכלול נרחב של שלל גורמים העוסקים במצב החירום בעת הזאת ולגיבוש שינוי בתפיסה הנדרש בהפעלת המרכזים בעתיד הקרוב. משכך משימות השגרה שיפורטו מטה יבוצעו במידת האפשר ובהתאמה למצב החירום והצרכים המשתנים הנובעים ממנו, וכל עוד עבודות הייעוץ בהן תעסוק עוסקות בחוסן הקהילתי.

פעילות	סעיפים	הערות והסבר על ייחודיות נדרשת
סיום כתיבת התכנית הלאומית:	השלמת חלקים בפרקים שהועדה נדרשת לסכם: גיבוש תובנות, גיבוש הסכמות ודיוני סיכום בוועדה,	גיבוש ממשקי עבודה עם החינוך והרווחה ברמה הארצית וברמה המחוזית
תיקוף התכנית ברמת הועדה וברמה הלאומית	תיקוני הערות חברי הועדה דינוני ועדה תיקוף במספר רשויות/ כנס תיקוף	נדרש ניסיון בליווי תהליכים, ידע בקיום שולחנות עגולים והכרת עם הרשויות בכדי להביא את התוכנית הלאומית לידי השלמה והטמעה
ליווי וסיוע בגיבוש תקציב והחלטת ממשלה	הכנת חומרים, נוסחים, סיוע בדיונים מול משרדים	גיוס המשרדים להעברת התקציב הנוכחי וכן הגדלתו בשנים שלאחר מכן על פי התוכנית הלאומית.
<b>הנחת תשתיות:</b>		
ליווי ועדות מחוזיות	ליווי ההקמה של 4 הועדות, דיון בכל רבעון + דיונים אחרי חירום ליווי בהכנת חומרים + דיון בוועדות + סיכומים עיבוד חומרים לקראת דיוני המשך בוועדה העליונה	10 שעות לכל ועדה * 4 ועדות * 2 מפגשים (1 בכל רבעון) + בין מפגשים נדרשת מיומנות בגיוס השותפים של המשרדים בגיבוש וועדה פעילה ואופרטיבית.
בקרות, כלי בקרה, למידה ומחקר	גיבוש כלי בקרה ותיקופם, השתלמות בקרים, ליווי פעם ראשונה, למידה משותפת מסכמת 2023 – הנחת תשתית, קידום מחקר מדידה	14 בקרות 1 לכל מרכז חוסן, ליווי חלק מהם, + שעות מעטפת
למידה משותפת – ספקים	יום למידה משותף – גיבוש שפה משותפת, למידת עמיתים, סיכום והטמעה	עם כניסת מרכזי החוסן בצפון, נכנסו ספקים נוספים ונדרשת יכולת וניסיון בתיווך וגיוס לעבודה עם מספר ספקים
<b>שוטף:</b>		
ליווי הועדה העליונה	הכנת חומרים, ליווי הועדה, סיכומים, ליווי הטמעת החלטות הועדה	כולל סיור ועדה – הכנה וליווי סיור נדרשת הכרות מעמיקה וארוכה עם הליכי עבודה של משרדי ממשלה ונציגיה השונים. נציין כי גבי רבינוביץ, היתה חלק מהועדה כבר בתפקידה הקודמים.
ליווי מ. הבריאות כמוביל	מפגשי תיאום, חשיבה והכנה	יעוץ וליווי במודלים החדשים של מרכזי החוסן יעוץ ארגוני למובילי הוועדה העליונה ליווי הקמת מרכז חוסן על אזורי בחינת הצרכים פתרונות נוספים לאזורים ללא מרכז חוסן הכנה לקראת הקמת מרכזי החוסן הנוספים בהתאם לתוכנית הלאומית





- שעת עבודה מוגדרת 60 דקות.
- ההתקשרות מתמשכת בהיקף השווה לכ-38 שעות חודשיות, סה"כ כ-342 שעות לתקופה של 9 חודשים.
- עלות שעה 290 ₪ כולל מע"מ.
- נותן השירות לא יקבל כל תשלום או הטבה אחרת בשל ביצוע תפוקות, תשלומים בעד הוצאות טלפון, דואר, צילומים, הדפסות ופקס, אש"ל, נסיעות וכיוצא באלה והוצאות.
- סך הכל היקף ההתקשרות לתקופה של 9 חודשים הינו 99,180 ₪ כולל מע"מ.

**תקופת ההתקשרות:** 30.10.23 ועד 30.7.2024

ככל שתידרש התקשרות נוספת בתום התקופה שאושרה, על היחידה להיערך ליציאה למכרז בהקדם.

תקנה משוריית לחיוב : 24.07.14.57, מרכז קרנות 24001371

חתימות:

 _____ שירה ארנון	 _____ רונ"ח חסן איסמעיל רונ"ח אליאס קסיס	 _____ עו"ד אביטל וינר-אומן	 _____ אורית אפרתי לב, יו"ר
--	---	---	--